

К ВОПРОСУ О КОМПЕТЕНЦИИ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ TO THE QUESTION OF COMPETENCE OF STATE BODY

Аннотация. В настоящей публикации автор затрагивает отдельные теоретические проблемные вопросы понимания и осуществления компетенции органа государственного управления в Республике Беларусь. Содержится авторское обоснование отдельных положений, раскрывающих природу и сущность компетенции органа государственного управления. На этой основе выдвинуты предложения о совершенствовании как нормативной базы, регламентирующей деятельность органов государственного управления, так и их организационно-функционального устройства.

Summary. In the present publication the author single theoretical problematic issues of understanding and implementation of competence of state body of Republic of Belarus. Author's justification of the separate provisions opening the nature and essence of competence of state body contains. On this basis proposals on improvement as the regulatory base regulating activity of state bodies, and their devices organizational functionally are made.

Ключевые слова: органы государственного управления, отрасль государственного управления, компетенция.

Keywords: state bodies, branch of public administration, competence.

Правовое положение органов государственного управления (исполнительной власти) находит свое конкретное выражение в их компетенции.

Вопрос о компетенции органов государственного управления является одним из важнейших вопросов государственного строительства. Как свидетельствует практика, эффективность деятельности государственных органов в значительной мере зависит от правильности и точности определения их компетенции. Устанавливая с помощью правовых норм компетенцию своих органов, государство производит «разделение труда» между ними и в то же время юридически обеспечивает согласование усилий, определяет роль каждого из них в выполнении функций государства, очерчивает пределы, формы и методы воздействия на работу соответствующего учреждения. Проблема компетенции органов государства – одна из основных в сфере государственного строительства, какую бы сто-

рону управления и совершенствования его мы не взяли, она неизбежно приводит к проблеме компетенции.

Проблема компетенции органов государства обширна и сложна. Она непосредственно связана с правовым регулированием самого процесса осуществления государственной власти, с укреплением законности в деятельности государственного аппарата, с обеспечением четкой работы всех его звеньев.

Серьезная практическая значимость проблемы компетенции государственного органа требует определенных теоретических основ ее разрешения. Следует отметить, что в действующем законодательстве не дается определение компетенции органа государства. В правовых актах употребляются для ее обозначения разнообразные термины, как то: «ведение», «полномочия», «главные задачи» и т. д.

Несмотря на, казалось бы, достаточно хорошую исследованность сущности компетенции, в юридической литературе до сих пор нет единства взглядов по вопросу о понятии компетенции органа государства, ее составных частях. Четкое же представление, уяснение составных элементов компетенции органа государственного управления особенно необходимо при решении вопроса о разграничении компетенции, ее распределении и перераспределении.

При этом под компетенцией органа государственного управления понимается «система полномочий этого органа по осуществлению государственной власти... она включает в себя обязанности (перед государством) и право (по отношению к управляемым объектам) выполнять определенные задачи и функции... применительно к этим объектам».

Компетенция является правовой гарантией деятельности органа государственного управления. Она дает представление о той совокупности отраслей (сфер), на которые распространяются их властные полномочия. Насколько она правильно определена, насколько она соответствует возложенным функциям, зависит слаженность работы этих органов. Государство не может действовать организованно, целенаправленно и эффективно без нормативно-правового наделения его органов четкой компетенцией.

Компетенция органа государственного управления как и любого другого государственного органа производна от ее общетеоретического понятия и устанавливается государством путем издания юридических норм. Она предстает перед нами как явление не только государственно-властное, но и юридическое.

Государство, устанавливая компетенцию того или иного органа, одновременно определяет и его области, сферы ведения, подведомственность, масштаб распространения.

Специфика компетенции органа государственного управления заключается в подведомственности, их полномочия очерчиваются рамками отрасли управления, распространяются и на сферы государственного управления.

Компетенция органа государственного управления не имеет единых правовых основ, а закрепляется многочисленными актами. Подобное состояние законодательства создает определенные трудности при исследовании вопроса о компетенции, а также в процессе ее реализации. В результате, чтобы иметь полное и правильное представление о компетенции того или иного министерства или государственного комитета, приходится изучить, помимо положения о нем, массу других нормативных правовых актов. Тем более, что в этих актах нередко содержатся взаимоисключающие нормы.

С учетом изложенного целесообразно, на наш взгляд, ввести правило, согласно которому возложение новой функции на республиканский (местный) орган государственного управления или исключение какой-либо функции из его компетенции, предоставление нового полномочия этому органу государственного управления или изъятие определенных полномочий из его компетенции должны сопровождаться неизменным внесением изменений в положение об этом органе. Тогда положения, определяющие компетенцию органа государственного управления, будут играть роль основных актов, а все другие акты, касающиеся их компетенции, будут лишь детализировать и конкретизировать то, что записано в положении. В индивидуальных положениях задачи, функции и полномочия каждого органа государственного управления должны быть изложены по строгой системе, закреплены правовые гарантии реализации отраслевых полномочий. Изложенные положения могут найти отражение, например, в Типовом положении «О статусе министерства (государственного комитета) Республики Беларусь», целесообразность принятия которого очевидна.

Следует отметить, что любой орган государственного управления не сможет функционировать и эффективно использовать предоставленные в соответствии с компетенцией полномочия без правильной организации своих внутренних звеньев, без оптимального распределения полномочий между ними.